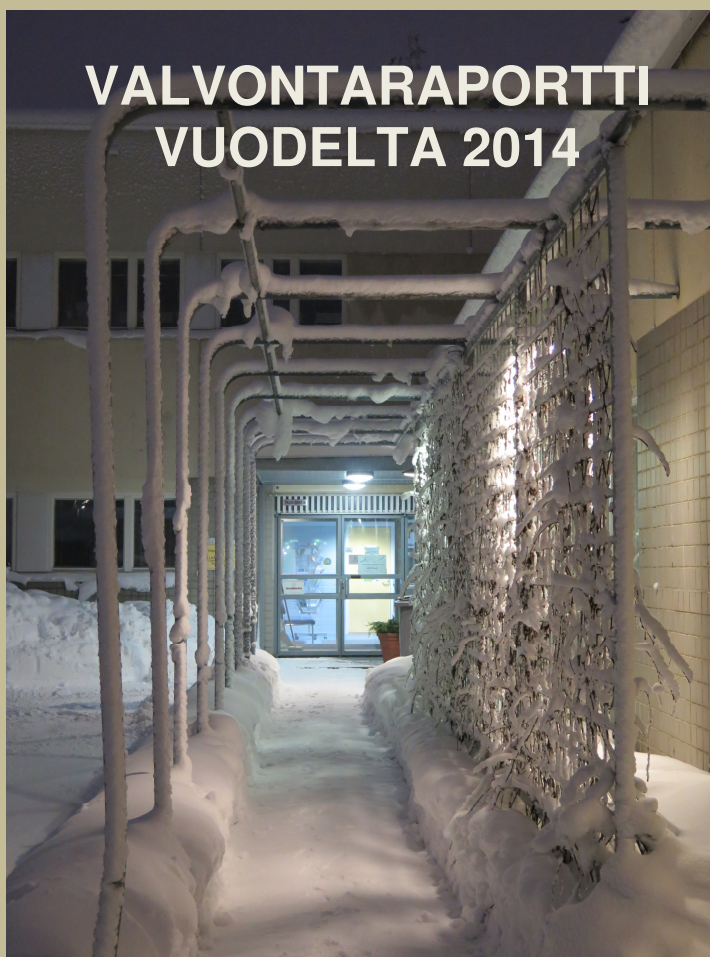


LAPPEENRANNAN KAUPUNKI

Lappeenrannan seudun
ympäristötoimen
ympäristönsuojelun tulosalueen

**VALVONTARAPORTTI
VUODELTA 2014**



Lappeenrannan seudun ympäristölautakunta § 24 10.2.2015



SISÄLLYSLUETTELO

1.	Yleistä	2
2.	Tarkastustoiminta vuonna 2014	3
3.	Kunnan ympäristölupavelvolliset laitokset (33)	7
4.	Valtion ympäristölupavelvolliset laitokset (34)	11
5.	Pilaantuneet maa-alueet (35)	12
6.	Vesilain ja vesihuoltolain mukaiset kohteet (36)	13
7.	Ympäristönsuojelun tietojärjestelmään merkityt kohteet ja ilmoituksen varaiset toiminnot (37)	14
8.	Muut kunnan valvottavat laitokset (38)	16
9.	Luonnonsuojelu (39)	18
10.	Yhteydenotot (40)	18
11.	Maa-ainekohteiden valvonta (41)	20
12.	Maasto- ja vesiliikenne (42)	21
13.	Leirintäalue (43)	21



1. YLEISTÄ

Lappeenrannan seudun ympäristötoimen ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma on otettu ensimmäisen kerran käyttöön vuonna 2011, täten vuosi 2014 oli neljäs suunnitelmallisen valvonnan vuosi. Vuoden 2014 suunnitelmallinen valvonta on perustunut Lappeenrannan seudun ympäristölautakunnan 11.3.2014 § 41 hyväksymään suunnitelmaan. Vuoden 2014 valvontasuunnitelma on perustunut vapaaehtoisuuteen, koska velvollisuus valvontasuunnitelman laatimiseksi kuntien ympäristönsuojelulain mukaisten lupavelvollisten ja rekisteröitävien laitosten osalta kirjattiin ympäristönsuojelulakiin vasta syksyllä 2014.

Lappeenrannan seudun ympäristötoimen ympäristönsuojelun tulosalueelle kuului vuonna 2014 ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät Lappeenrannan, Lemin, Savitaipaleen ja Taipalsaaren kuntien alueella. Lisäksi ympäristötoimi vastasi leirintäalueviranomaisen tehtävistä Lappeenrannan alueella sekä maa-aineslain lupa- ja valvontaviranomaisen tehtävistä Lappeenrannan, Savitaipaleen ja Lemin alueilla. Alueella asuu n. 84 000 asukasta.

Valvontasuunnitelma on laadittu niiden valvontatehtävien osalta, jotka liittyvät kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, maa-ainesviranomaiselle ja ulkoilulakia valvovalle viranomaiselle annettuihin tehtäviin. Tehtävät on luokiteltu Lappeenrannan käyttämän DigiaTarkastaja -valvontaohjelman luokituksen mukaisesti:

- (33) Kunnan ympäristölupavelvolliset laitokset
- (34) Valtion ympäristölupavelvolliset laitokset
- (35) Pilaantuneita maa-aineksia sisältävä kohteet
- (36) Vesiasioista kuten vesilain mukaiset ruoppaus- ja ojitusasiat ja vesihuoltolain mukaiset kohteet
- (37) Ilmoituksen varaiset laitokset, kuten esim. betoni- ja tiilijätteen sijoittaminen maarakentamiseen, jätelain ja ympäristönsuojelulain perusteella tehtävä rekisteröitävät kohteet
- (38) Muut valvottavat kohteet, jotka ovat ympäristölupamenettelyä vaativaa toimintaa pienempiä kohteita ja esim. talousjätevedet
- (39) Luonnonsuojelun valvontakohteet
- (40) Yhteydenottojen eli valitusten perusteella esiin tulleet kohteet
- (41) Maa-ainesten ottamiskohteet
- (42) Maasto- ja vesiliikennelain kohteet
- (43) Leirintäaluekohteet



2. TARKASTUSTOIMINTA VUONNA 2014

Henkilöstö

Lappeenrannan seudun ympäristötoimen ympäristönsuojelun toimialaan kuuluvia tehtäviä vuonna 2014 suoritettiin yhteensä 8,6 henkilötyövuotta, joista vakituisten henkilökunnan työpanosta oli 7,8 henkilötyövuotta. Kesäaikana valvontatyöhön osallistui lisäksi kaksi harjoittelijaa yhteensä 6 kuukauden ajan sekä kesälomasijainen kolme kuukautta.

Toteutuma

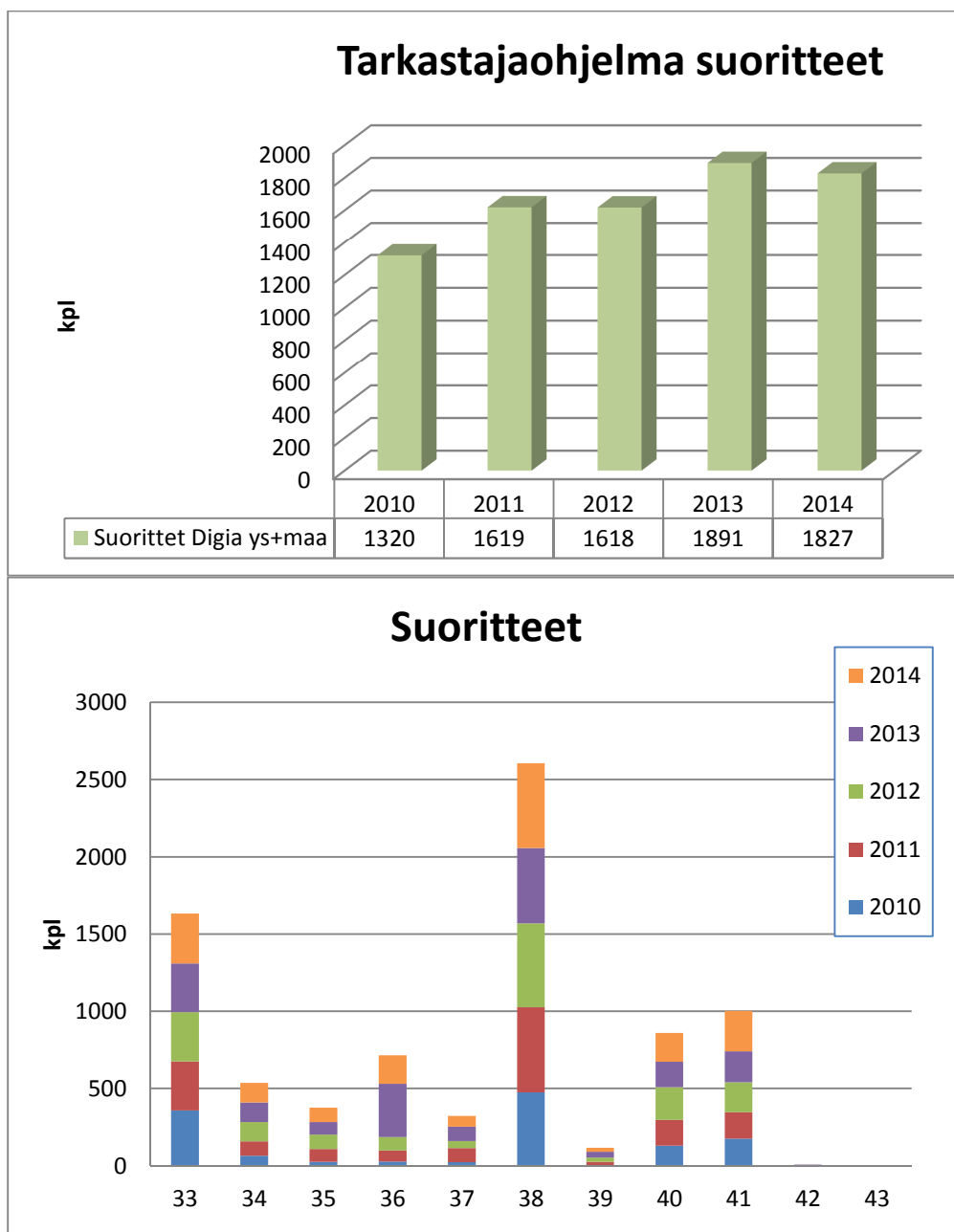
Numeerisia valvonnallisia tavoitteita asetettiin kunnan ympäristölupapalveluilla kohteille että rekisteröitäville kohteille suunnitelmallisten tarkastusten osalta. Muissa kohderyhmissä tavoitteet olivat sanallisia. Erityisinä painopistealueina olivat eläinsuojat, jätteiden käsittely sekä tärkeillä pohjavesialueilla olevat pientoiminnat (kohdeluokka 38), jotka sijaitsivat pohjaveden suojelusuunnitelman mukaisilla riskialueilla. Tarkastuksilla kiinnitettiin erityisesti huomiota vaarallisten aineiden käsittelyyn ja varastointiin.

Talousarvioesityksessä tarkastustoiminnalle asetettiin tavoitteita ympäristölupapalveluisten laitosten tarkastuksille sekä ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyajalle.

Vuoden 2014 valvontasuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteumalistaus on esitetty liitteessä 1.

Tarkastajaohjelman käyttö valvonnan työkaluna on vakiintunut vuoden 2010 jälkeen. Suoritteita kirjataan järjestelmään keskimäärin n. 1800 kpl (kuva 1). Eniten suoritteita kirjataan kohderyhmälle 38 eli muut valvottavat kohteet.

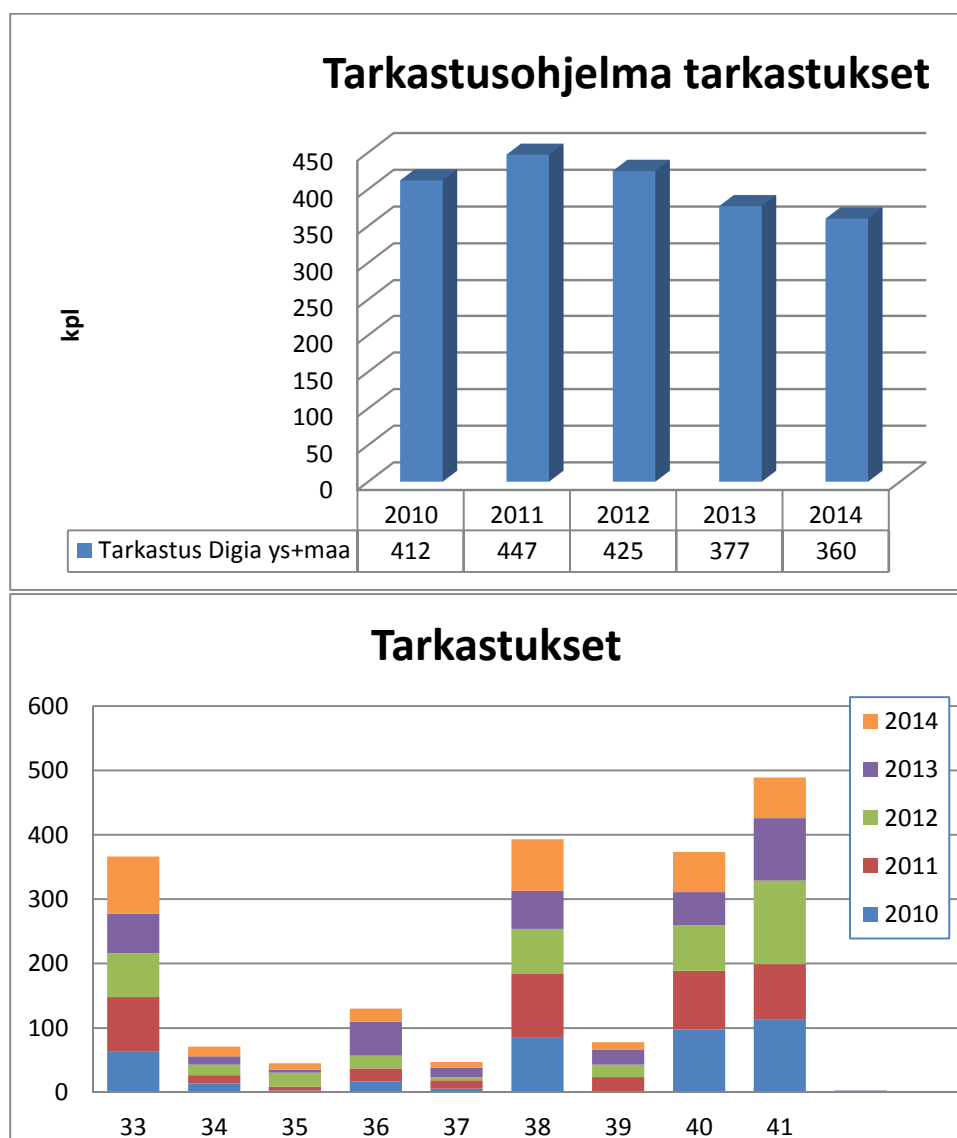
Vuosina 2010 – 2013 käynnissä ollut Viihtyisä ympäristö -projekti, jossa tehtiin omakotitalojen ulkopuolelle levittäytyneen toiminnan ja roskaantumisen tarkastuksia keskimäärin 236 vuodessa. Vuonna 2014 projekti muutti muotoaan siten, että tarkastuksia tehtiin vähemmän, mutta ajankäytöllisesti enemmän työtä vaativissa kohteissa kuten teollisuuslaitoksissa. Lisäksi tarkastettiin vesien säilytystä, koska harjoittelija oli osittain yhteinen kiinteistö- ja mittaus-toimen kanssa.



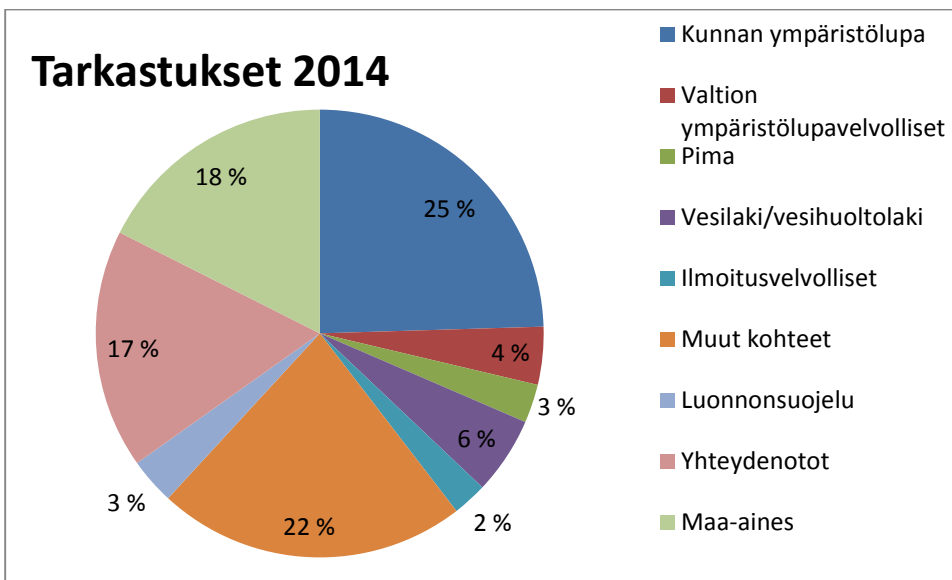
Kuva 1: Tarkastaja -ohjelmaan merkitetyt suoritteet sekä suoritteiden jakauma kohderyhmittäin vuosina 2010 - 2014



Tarkastaja -ohjelmaan kirjattujen tarkastusten lukumäärä on vuosittain ollut noin 400 kappaletta. Vuosina 2010 – 2013 kun käynnissä oli Viihtyisä ympäristö -projekti yhteenlaskettu tarkastusmäärä keskimäärin 640 kpl/a. Vuonna 2014 tarkastuksia tehtiin 360 kpl. Eniten tarkastuksia (kuva 2) tehtiin kunnan ympäristöluvanvaraisiin kohteisiin (33) 88 kpl, mikä oli 25 % 2014 tehdyistä tarkastuksista. Toiseksi eniten tarkastuksia tehtiin kohdeluokkaan muut kohteet (38). Edelliseen vuoteen 2013 verrattuna tarkastusten lukumäärä väheni maa-aineslupakohteissa (41) ja vesilain/vesihuoltolain kohteissa. Sen sijaan ympäristölupakohteissa ja muissa kohteissa tarkastusten lukumäärä kasvoi.



Kuva 2: Tarkastukset vuosina 2010 – 2014



Kuva 3: Lappeenrannan seudun ympäristötoimen ympäristönsuojelun tulosalueen tarkastukset vuosina 2010 - 2014.

Taulukko 1: Yhteenveto Lappeenrannan seudun ympäristötoimen valvonnasta vuonna 2014.

Kohderyhmät	Kohteita kpl	Suoritteita 2014	Tarkastuksia 2014	Lausuntoja 2014	Päätöksiä 2014
33 Kunnan ympäristölupavelvolliset laitokset	277	323 (18 %)	88	12	12
34 Valtion ympäristölupavelvolliset kohteet	106	127 (7 %)	15	21	-
35 Pilaantuneet maa-ainekset	538 ¹⁾	93 (5 %)	10	7	-
36 Vesiasiat		184 (10 %)	20	15	
37 Ilmoituksen varaiset laitokset	7 ^{x)}	69 (4 %)	9	9	
38 Muut valvottavat kohteet	2573	549 (30 %)	81	185	
39 Luonnonsuojelu		27 (1 %)	12	0	
40 Yhteydenotot		185 (10 %)	62	1	
41 Maa-ainesten ottaminen	157 ²⁾	261 (14 %)	63	5	17
42 Maasto- ja vesiliikenne		0	0	0	1
43 Leirintäalue		0	0	0	0
Yhteensä		1827	360	255	30

1) Matti-rekisterin mukaisesti

2) maa-ainesluvanvaraisia ei kotitarve

x) rekisteröidyt toiminnot kuten asfaltti, polttoaine, kattilalaitos. Jätteiden keräyspisteet, mara yms. eivät sisälly tähän lukuun kts. tarkemmin kohde



3. KUNNAN YMPÄRISTÖLUPAVELVOLLISET LAITOKSET (33)

Kunnan ympäristölupavelvolliset laitokset ovat laitoksia, jotka ovat ympäristölupavelvollisia ympäristönsuojelulain- ja/tai asetuksen perusteella. Osalla lupavelvollisia laitoksia on ympäristönsuojeluntietojärjestelmään merkitsemisen yhteydessä katsottu, että ympäristölupaa ei ole ollut tarvetta hakea.

Ympäristölupavelvolliset laitokset kohderyhmittäin on esitetty taulukossa 3. Valvontavuoden 2014 alussa rekisterissä oli 277 kpl kunnan ympäristölupavelvollista kohdetta. Laitoksia kohteissa on kuitenkin enemmän, koska yhdessä kohteessa saattaa olla erityyppisiä toimintoja. Ympäristölupapäätöksiä annettiin vuonna 2014 yhteensä 12 kpl. Uusia toimintoja oli 5 kpl. Luvan muutoksia oli 4 kpl ja lupamääräysten tarkistamisia 3 kpl. Lupapäätöksistä 6 kpl käsitti jätteidenkäsittelyä, 3 kpl polttoaineiden käsittelyä, 2 kpl louhimoja ja 1 kpl ampumaratoja. Lisäksi annettiin 1 päätös koetoimintailmoituksesta.

Suoritteet

Valvontasuunnitelman mukaan painopiste suunnitelmallisessa valvonnassa vuonna 2014 oli tarkastaa erityisesti karjasuojia, tärkeillä pohjavesialueilla olevia polttonesteiden jakelupisteitä, joita ei ole tarkastettu viimeisen viiden vuoden aikana sekä louhimot ja jätteiden käsittelylaitokset.

Lappeenrannan seudun ympäristölautakunnan 11.3.2014 hyväksymän valvontasuunnitelman mukaan vuoden 2014 tavoitteena oli tehdä 167 suunnitelmallista tarkastusta. **Suunnitelmallisia tarkastuksia vuonna 2014 tehtiin 50 kpl eli 30 % tavoitteesta. Muita kuin suunnitelmallisia tarkastuksia kohderyhmässä tehtiin 38 kpl** (taulukko 2).

Kappalemääräisesti eniten suunnitelmallisia tarkastuksia tehtiin eläinsuojiin, 30 kpl eli 60 % suunnitelmallisista tarkastuksista. Sekä kappalemääräisesti, että suhteessa annettuun tavoitteeseen eniten suunnitelmallisia tarkastuksia tehtiin karjasuojakohderyhmässä (taulukko 3)

Suunnitelmallisten tarkastusten talousarvioesityksen 2014 valvontatavoite (40 kpl), joka oli valvontasuunnitelman tavoitetta pienempi (167 kpl), jopa ylittyi.

Kohdeluokkaan kirjattiin yhteydenottojärjestelmän kautta 5 valitusta, joista 2 koski jätteiden käsittelyä, 2 kiviainesten käsittelyä ja 1 sahaustoimintaa,



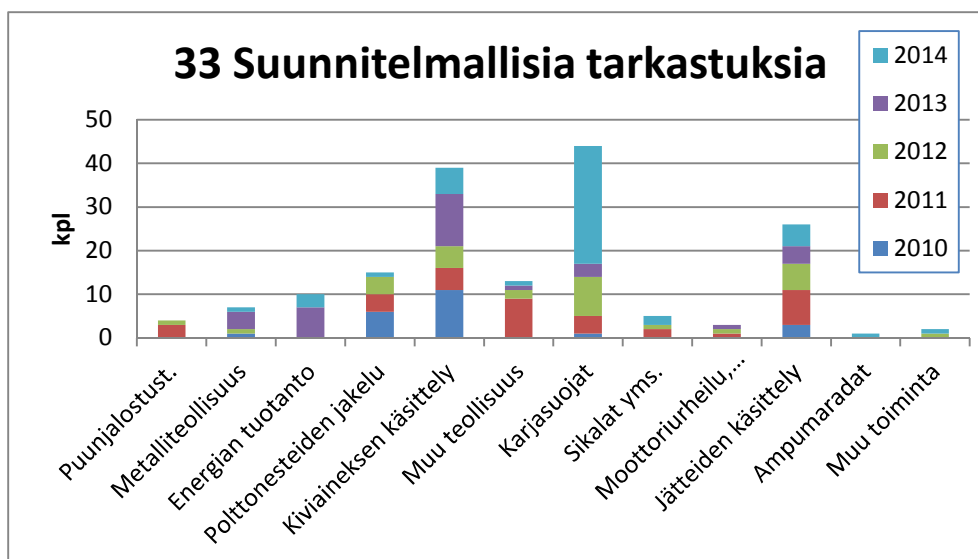
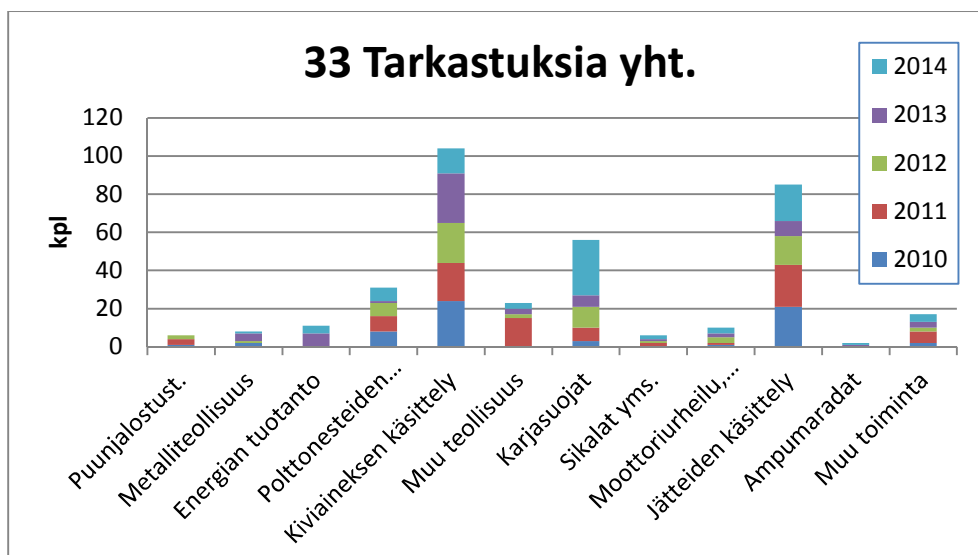
Taulukko 2: Kunnan ympäristölupavelvollisten laitosten tunnuslukuja vuosina 2009 – 2014. Starkastukset = suunnitelmalliset tarkastukset.

	Kohteita	Ylupäätös	Suoritteet	Tarkastukset		
				Starkastukset	Muut tarkastukset	Tarkastukset yht.
2009		19			38	38
2010	281	15	358	24 (39 %)	38	62
2011	294	21	317	36 (27 %)	47	83
2012	296	14	319	30 (19 %)	38	68
2013	294	16	314	34 (21 %)	28	62
2014	275	12	323	50 (57 %)	38	88



Taulukko 3: Lappeenrannan seudun ympäristötoimen alueella olevien kunnan ympäristölupavelvollisten laitosten kohderyhmäkohtainen valvonta vuonna 2014. Starkastus = suunnitelmallinen tarkastus

		Kohteita kpl	Y.lupa- päätok- siä	Suo- rit- teita	YsTar- kas- tuksia	Starkas- tuksia kpl (tavoite)	% koh- teista star- kas- tus	% S tarkas- kas- tus tavoite 2014
33	Kunnan ympäristölupavel- volliset laitokset	277	12	323	38	50 (167)	46 %	30 %
33.01	Sahalaitos ja puunsuoja-	6	0	16	0	0 (5)	33 %	0 %
33.02	kem.laitos							
33.03	Metalliteollisuus	8	0	10	0	1 (3)	56 %	33 %
33.04	Energian tuotanto	14	0	4	0	3 (7)	71 %	43 %
33.06	Polttonesteiden jakeluasema	47	3	23	6	1 (35)	23 %	3 %
33.08	VOC-yhdisteitä käyttävä laitos	4	0	9	1	0(2)	100 %	0 %
33.09	Kivenlouhimo, murskaamo,	59	2	76	7	6 (32)	45 %	19 %
33.10	asfalttiasema							
33.11								
33.12	Teollisuus (betoni-, elintarvi-	17	0	27	1	1 (9)	53 %	11 %
33.13	ke, tekstiili)							
33.14								
33.15,	Karjasuojat	61	0	41	2	27 (43)	64 %	63 %
33.16								
33.17	Sikalat ja muut eläinsuojat	18	0	4	0	2 (13)	29 %	15 %
33.18								
33.19								
33.20	Lentopaikat, varikot, mootto-	6	0	9	3	0 (3)	50 %	0 %
33.21	riurheilu							
33.22	Jätteiden käsittely ja jätevedet	18	6	76	14	5 (13)	56 %	38 %
33.23								
33.24,								
33.25								
33.26								
33.27								
33.28	Ampumaradat	16	1	8	0	1 (1)	6 %	100 %
33.29	Naapuruussuhdelain, koetoi-	3	1 koe-	20	3	1 (1)	60 %	100 %
33.30	minta, muu toiminta		toimin-					
33.31			tailmoi-					
			tus					



Kuva 4: Kunnan ympäristölupavelvollisten (33) laitosten tarkastukset ja suunnitelmalliset tarkastukset vuosina 2010 – 2014 kohderyhmittäin.



Toteutuma

Suunnitelmallisten tarkastusten määrää pysyttiin kasvattamaan vuonna 2014 verrattuna edellisen neljän vuoden kesiarvoon verrattuna jopa 38 %. Erityisesti tarkastusten lukumäärää pysyttiin lisää eläinsuojien kohderyhmässä. Syynä tähän oli avustavan henkilön eli kesäharjoittelijan käyttäminen tarkastuksen järjestämiseen liittyvissä asioissa kuten tarkastusten sopimisessa sekä tarkastuskertomusten laatimisessa.

Suunnitelmallisen valvonta ei edelleenkään ole riittävällä tasolla. Viisi vuotta tehdyn valvontatyön jälkeen vain 46 %: ssa kohteista on tehty edes yksi tarkastus. Kolme tarkastetuista kohteista sijaitsi tärkeällä pohjavesialueella.

Akuutin valvonnan osana olevien muiden tarkastusten määrä oli vuonna 2014 sama kuin neljän edellisen vuoden keskiarvo eli 38 kpl. Myös kohteille merkittyjen suoritteiden määrä 323 kpl oli neljän edellisvuoden keskiarvotasoa (327 kpl)

4. VALTION YMPÄRISTÖLUPAVELVOLLISET LAITOKSET (34)

Valtion lupavelvollisiin laitoksiin liittyvät tarkastukset tehdään pääsääntöisesti ELY-keskuksen valvontasuunnitelman mukaisina yhteistarkastuksina. Ympäristönsuojelulain mukaan myös kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on vastuuta ELY-keskuksen valvomista laitoksista erityisesti tilanteissa kun ELY-keskus ei esim. akuuteissa tilanteissa pääse paikalle.

Suoritteet

Tarkastusten lukumäärä on melko vakiintunut (taulukko 4). Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle jätettiin 9 kappaletta kohteisiin liittyviä valituksia, joista suurin osa koski ilmanlaatua. Suoritteita kirjattiin eniten jätevedenpuhdistamojen (32 kpl), metsäteollisuuden (22 kpl) sekä mineraalien käsittelyn (19 kpl) kohderyhmiin.



Taulukko 4: Valtion ympäristölupavelvollisten (34) laitosten tunnuslukuja vuosina 2010 - 2014

	Kohteita	Suoritteet	Tarkastukset	Lausunto
2010	75	65	13	
2011	98	92	13	
2012	102	126	18	14
2013	107	81	4	7
2014	106	127	15	21

Toteutuma

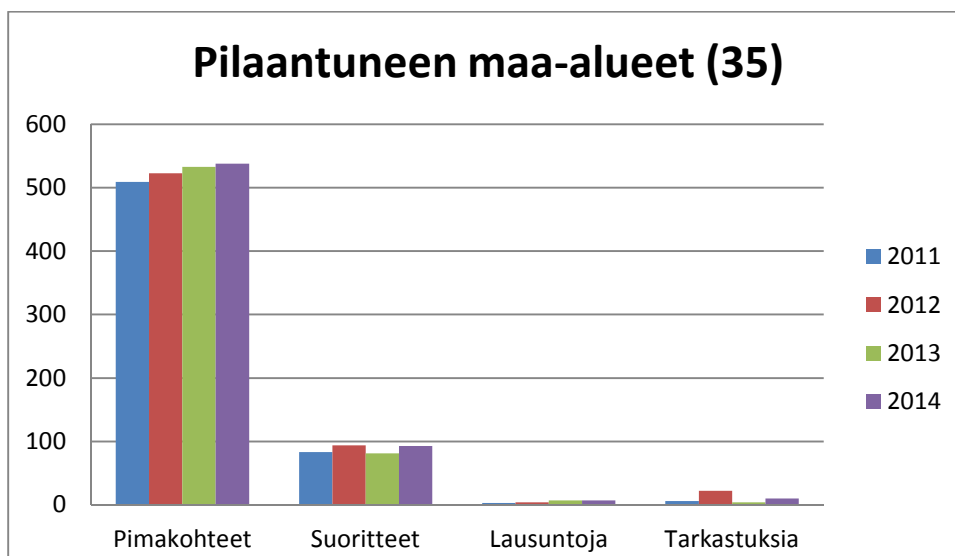
Kohteiden yhteisvalvontaa Ely-keskuksen kanssa jatkettiin edellisvuosien tapaan.

5. PILAANTUNEET MAA-ALUEET (35)

Pilaantuneiden maiden tutkimiseen ja kunnostamiseen liittyvä laitosvalvonta on Ely-keskuksen suorittamaa valvontaa. Tarkastuksia tehdään yhdessä Ely-keskuksen kanssa ja kohteiden kunnostustöiden toteuttamisen osalta myös itsenäisesti.

Suoritteet

Lappeenrannan seudun ympäristötoimen alueella on Matti-rekisterissä yhteensä 538 kpl riskikohteita (Lappeenranta 407, Lemi 25, Taipalsaari 48, Savitaipale 58). Suoritteita pima-kohteisiin merkittiin vuonna 2014 93 kpl ja tarkastuksia 10 kpl. Vuonna 2014 pilaantuneiden maiden kunnostustoimenpiteitä tehtiin 12 kohteessa. Pimatutkimuksia tehtiin 23 kappaletta.



Kuva 5: Pilaantuneiden maa-alueiden (35) suoritteet vuosina 2010 – 2014.

6. VESILAIN JA VESIHUOLTOLAIN MUKAISET KOHTEET (36)

Vesilain ja vesihuoltolain mukaisia tarkastuksia tehdään erillisen harkinnan mukaan.

Suoritteet

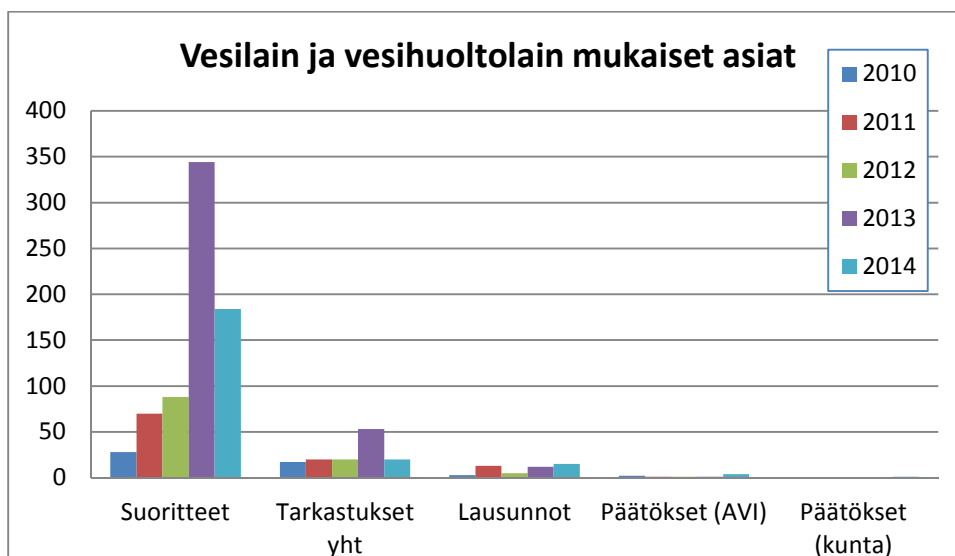
Kohdeluokan suoritteita vuonna 2014 184 kpl eli vähemmän kuin edellisellä vuonna, mikä johtui vesihuoltolain mukaisten asioiden vähäisemmästä määrästä (51 suoritetta).

Taulukko 5: Kohdeluokan 36 vesiasiat suoritteet vuonna 2014

	Ojitukset	Ruoppaukset	Vesistökohteet	Vesihuoltolaki	Muut asiat
2013	62	64	19	200	0
2014	48	60	23	58	2

Vesihuoltolain mukaisia hyväksymisratkaisuja annettiin 15 kpl. Kunnan antamia vesilain mukaisia päätöksiä oli 1 kpl ja AVI:n myöntämiä päätöksiä 4 kpl.

Kohdeluokan 20: stä tarkastuksesta 18 kpl eli 90 % koski vesilain mukaisia tarkastuksia ja 1 kpl vesihuoltolain mukaisia tarkastuksia.



Kuva 6: Vesilain ja vesihuoltolain (36) mukaiset suoritteet vuosina 2010 – 2014.

Toteutuma

Vesilain ja vesihuoltolain mukaisia tarkastuksia tehtiin erillisen harkinnan perusteella.

7. YMPÄRISTÖNSUOJELUN TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITYT KOHTEET JA ILMOITUKSEN VARAISET TOIMINNOT (37)

Ilmoituksen varaiset kohteet ovat ympäristönsuojeluntietojärjestelmään merkityjä kohteita (YsL 65 §), joista ratkaisun antaa joko Ely-keskus (VOC-laitokset, betoni-, tiili- ja tuhka-jätteen hyödyntäminen) tai kunta (kattilalaitos, polttonesteiden jakeluasema), meluilmoituspäätöksiä (YsL 60 §) tai nitraattidirektiivin mukaisia ratkaisuja.

Rekisteröintisuoritteet

Ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröityjä kohteita vuonna 2014 oli 8 kappaletta (taulukko 6). Rekisteröintimenettelyyn on siirtynyt vasta hyvin vähäinen osa ympäristölupavelvollisista laitoksista. Vuonna 2014 tehtiin 2 ympäristönsuojelulain mukaista rekisteröintikirjausta, jotka molemmat koskivat asfalttiasemia. Jätelain 100 §:n mukaisia hyötyjätepisteiden rekisteröintejä tehtiin 6 kpl.



Taulukko 6: Vuosina 2010 – 2014 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen rekisteröintiin (jätelaki 100 §, ympäristönsuojelulain 65 §: asfaltti, jakelu- tai kattilalaitokset) liittyvät suoritteet, meluilmoitukseen (ympäristönsuojelulaki 60 §) sekä nitraattidirektiivin patterointi-ilmoitukset.

	Suoritteet	Tarkastukset	Suunnitelmalliset tarkastukset	Patterointilausunnot	Melupää tökset	Rekisteröinti
2010	23	6	1	12	48	0
2011	91	13	1	20	46	2
2012	46	5	0	16	30	3
2013	93	14	0	15	45	5
2014	69	9	1	13	45	8

Mara-asetuksen mukainen rekisteröinti

Kaakkois-Suomen Ely-keskuksen kirjaamia betoni-, tiili- ja tuhka-jätteiden rekisteröintejä tehtiin vuonna 2014 viisi kappaletta. Niihin liittyen tehtiin 2 tarkastus.

Meluilmoitukset

Meluilmoituspäätösten lukumäärä on melko vakiintunut, ollen noin 45 kpl vuodessa (taulukko 6). Suurin osa meluilmoituksista käsitti kiviaineksen louhintaa ja murskausta (31 %), yleisötapauhtumia (31 %) ja paalutusta yms. rakentamisesta 24 %. Kesän 2014 aikana oli viisi musiikkitapahtumaa, jotka kestivät enemmän kuin yhden päivän. Meluilmoituskohteissa tehtiin 3 tarkastusta. Tarkastukset kohdistuivat pääosin isoihin musiikkitapahtumiin. Suoritteita meluilmoituksiin liittyen kirjattiin 20 kpl.

Patterointi

Patterointi-ilmoituksia vuonna 2014 käsiteltiin 13 kpl. Patterointi-ilmoitusten lukumäärä on vakiintunut.

Toteutuma

Riskinarviointiin tai resurssipulaan liittyen kaikkia Mara-asetuksen mukaisia kohteita ei tarkastettu. Meluilmoituskohteissa tarkastustoiminta keskitettiin suuriin musiikkitapahtumiin.

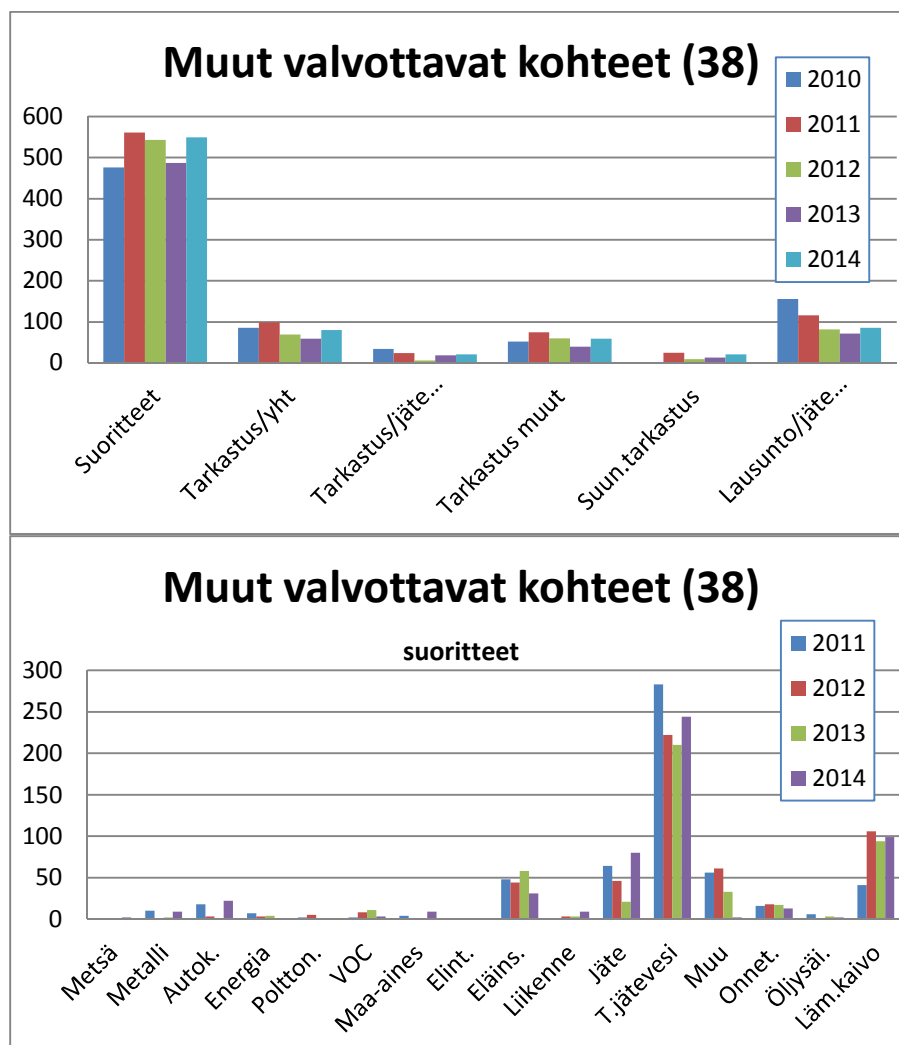


8. MUUT KUNNAN VALVOTTAVAT KOHTEET (38)

Muut kunnan valvottavat kohteet ovat laitoksia ja toimintoja, jotka toimintakapasiteetin johdosta eivät ole ympäristöluvanvaraisia, mutta joiden toiminnasta voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Suoritteet

Muissa valvottavissa kohteissa suurimmat kohderyhmät ovat talousjätevedet (2065 kpl) sekä eläinsuojat (252 kpl) (taulukko 7). Kolmanneksi suurin ryhmä on lämpökaivot. Vuoden 2014 kohdeluokkaan tehtiin tarkastuksia yhteensä 80 kpl, josta suunnitelmallisia tarkastuksia tehtiin edellisvuotta enemmän (38 %) eli 21 kpl. Suunnitelmallisia tarkastuksia tehtiin erityisesti autokorjaamoihin (8 kpl), joista 6 kpl tehtiin eläinsuojoihin ja 3 kpl metalliteollisuuteen. Suunnitelmallisista tarkastuksista kohdentui tärkeille pohjavesialueilla.



Kuva 7: Muiden valvottavien kohteiden (38) suoritteet vuosina 2011 - 2014



Taulukko 7: Muihin kunnan valvottaviin kohteisiin (38) tehdyt tarkastukset vuonna 2014.

	Kohteita	Suoritteet (kpl)	Tarkastus + suunnitelmallinen tarkastus = yht
Yht.	2573	549	59+21 = 80
Metsäteollisuus (38.01)	2	2	2+0 = 2
Metalliteollisuus (38.02)	15	9	2+3 = 5
Autokorjaamot, varikot (38.03)	31	22	6+8 = 14
Energiantuotanto (38.04)	9	1	0+1 = 1
Polttonesteet (38.05)	6	1	1+0 = 1
VOC (38.06)	3	3	0+1 = 1
Maa-ainekset (38.07)	7	9	0+0 = 0
Elintarvikkeet (38.08)	2	0	0+0 = 0
Eläinsuojat (38.09, 38.10, 38.11)	252	31	6+6 = 12
Liikenne (38.12)	12	9	0+0 = 0
Jätteiden käsittely, maankaatopaikat (38.13, 38.14)	56	80	13+0 = 13
Talousjätevedet (38.15)	2037	208	19+0 = 19
Muu toiminta (38.16)	38	2	1+2 = 3
Onnettomuudet (38.17)		13	3+0 = 3
Lämmitysöljysäiliöt (38.18)	6	2	1+0 = 1
Lämpökaivot (38.19)	85	99	3+0 = 3
Talousjätevedet yli 10 avl (38.20)	28	36	2+0 = 2

Toteutuma

Suunnitelmallisia tarkastuksista pystyttiin tekemään edellisvuotta enemmän. 38 % niistä kohdentui tärkeillä pohjavesialueilla oleviin kohteisiin.



9. LUONNONSUOJELU (39)

Luonnonsuojeluun liittyviä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä on vähän. Valvontatoiminta liittyy yleensä maankäytön lausuntomenettelyihin tai tarkastuksiin sekä luonnonmuistomerkkien rauhoittamispäätöksiin.

Suoritteet

Luonnonsuojeluun liittyviä suoritteita kirjattiin vuonna 27 kpl.

10. YHTEYDENOTOT (40)

Yhteydenotot eli valitukset on jaettu taulukon 8 mukaisiin ryhmiin. Ympäristölupavelvollisiin kohteisiin liittyvien valituksia on käsittely lisäksi omassa osiossaan.

Suoritteet

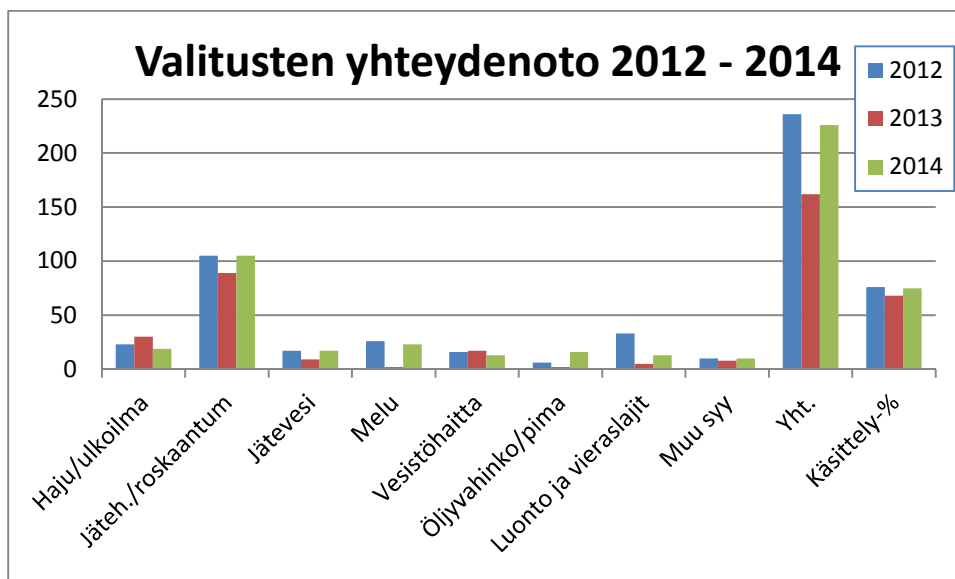
Eniten valituksia (taulukko 9) tuli jätehuollosta ja roskaantumisesta (46 % valituksista). Myös yhteydenottoihin liittyvistä tarkastuksista suurin osa eli 94 % (59 kpl) kohdistui jätehuollon ja roskaantumisen valvontaan.

Viihtyisä ympäristö- projekti muutti vuonna 2014 toimintatapaansa (taulukko 8). Tarkastukset käsittivät vuonna 2014 veneiden säilytystä 17 alueella. *Viihtyisä ympäristö-* projektista on laadittu erillinen raportti.

Taulukko 8: Valitusten yhteydenotot vuosina 2010 – 2014.

	kpl	Käsittely-%	Tarkastukset	Suoritteita (ei sis. viihtyisä)	Viihtyisä ympäristö- tarkastukset
2010	184	63	98	134	297
2011	209	78	91	174	218
2012	236	76	71	214	208
2013	162	68	51	165	215
2014	226	75	62	185	1)

1) viihtyisä ympäristöprojekti muutti muotoaan



Kuva 8: Valitusten yhteydenotot (kpl) vuosina 2012 – 2014.

Taulukko 9: Lpr seudun ympäristötoimen ympäristönsuojelun toimialaan liittyvät valitukset vuonna 2014.

	Kpl yhteydenotto- ja (% yhteyden- otoista)
Haju/Ulkoilma	19 (8 %)
Jätehuolto/roskaantuminen	105 (46 %)
Jätevesi	17 (8 %)
Melu	23 (10 %)
Vesistöhaitta	13 (6 %)
Öljyvahinko/pima	16 (7 %)
Luonto ja vieraslajit	13 (6 %)
Muu syy	10 (4 %)
Yhteensä	226

Toteutuma

Kesäharjoittelijat mahdollistivat roskaantumisvalitusten käsittelyn. Vakinaisella henkilökunnalla tehtynä käsittely olisi ollut huomattavasti vähäisempää. Valvontaohjelman mukaisesti tarkastuksia tehtiin erillisen harkinnan mukaisesti. Mikäli roskaantumisilmoitus oli selvä, voitiin puhdistaminen kaupungin omistamilla maa-alueilla ohjata suoraan siivouksen suorittaneelle yritykselle. Muihin valituksiin liittyviä tarkastuksia tehtiin tilannearvioin perusteella.

11. MAA-AINESKOHTEIDEN VALVONTA (41)

Maa-ainekohteet ovat maa-ainelain perusteella luvanvaraisia kohteita tai ns. kotitarveottoa, mikäli maa-aineksia ei oteta myyntitarkoituksessa. Maa-ainelain valvontaa tehtiin Lappeenrannan seudun ympäristötoimen toiminta-alueella Lappeenrannan, Savitaipaleen ja Lemminkäisen kunnissa. Maa-aineslupanvaraisia kohteita oli 153 kpl.

Vuoden 2013 lopussa lupien mahdollistama kokonaisottomäärä oli 8,9 milj.m³, josta kalliokiviainesta oli 3,4 milj.m³ (38 %) ja soraa yms. 5,5 milj.m³ (62 %).

Suoritteet

Maa-ainesvalvontaan liittyi vuonna 2014 261 suoritetta, näistä tarkastuksia oli 41 %. Tarkastusten kokonaismäärä pieneni 35 % vuoteen 2013 verrattuna (taulukko 10). Vuonna 2014 otettiin käyttöön suunnitelmallinen tarkastus, joiden osuus 43 kpl oli 68 % tarkastuksista.

Taulukko 10: Maa-aineslupakohteiden (41.1) toteutuma vuosina 2010 – 2014. Varsinaiset maa-aineslupakohteiden lisäksi alueella on 10 kotitarveottokohdetta tai muuta kohdetta.

	Maa-ainekohteet	Lupapäätökset	Tarkastukset yhteensä	Suunnitelmalliset tarkastukset
2010	142	14	113	
2011	160	14	86	
2012	172	10	130	
2013	170	9	97	
2014	153	17	63	43

Toteutuma

Resurssipulan johdosta tarkastustoimintaa jouduttiin selvästi vähentämään aikaisempien vuosien tasosta.

12. MAASTO- JA VESILIIKENNE (42)

Maastoliikennelain mukaisia päätöksiä tehtiin vuonna 2014 1 kpl.

13. LEIRINTÄALUE (43)

Vuonna 2014 tullut vireille yhtään leirinta-alue hakemusta hakemusta.

Liitteet

1. Tavoitteiden toteuma vuonna 2014

Tavoitteiden toteutuma vuonna 2014

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
Yleinen	Jatketaan eri rekisterien ja arkistoinnin toimintatapojen päällekkäisyyksien vähentämistä	Loppuvuodesta 2014 päätettiin, että alkuvuodesta 2015 varataan 1,5 kk aikaa arkistoinnin ja eri tiedonhallintajärjestelmien läpikäymiseen
	Seurataan valtakunnallista ohjeistusta valvontasuunnitelman ja riskiarvioinnin kehittämiseksi. Huomioidaan ohjeistus vuoden 2015 valvontasuunnitelman laatimisessa	Ympäristönsuojelulain muutos, joka edellyttää kuntien laatimaan valvontasuunnitelmaa astui voimaan vasta syksyllä 2014. Ohjeistusta valvontaohjelman laatimiseksi ei valmistunut. Ydinalueryhmän kanssa sovittiin, että valvontasuunnitelmaa ja riskiarviointia suunnitellaan yhdessä.
	Valvonnassa painotetaan erityisesti tärkeillä pohjavesialueilla olevien toimintojen valvontaa. Kussakin kohderyhmässä valvonnan taso määritellään erikseen	Pohjavesikysymys otettiin erityisesti esille muissa valvottavissa kohteissa (38), jossa harjoittelijoiden avustuksella tehtiin suunnitelmallisia tarkastuksia tärkeillä pohjavesialueilla
	Panostetaan jätteiden käsittelytoiminnan valvontaan: purkutoiminta, jätteiden käsittely, hyötykäyttö, siirtoasiakirjat jne. Mikäli vuonna 2014 uudistetaan kunnalliset ympäristönsuojelumääräykset, otetaan niissä huomioon mm. Mara-asetusta pienempien jäteerien hyötykäyttö	Purkutoimintaa kuten purkuilmoituksen lausuntoihin, purkukohteiden tarkastuksiin sekä purkujätteiden käsittelypaikkojen valvontaa otettiin esille kokonaisprosessina purusta sijoittamiseen. Tarkastuksia tehtiin mm. luvanvaraisten kohteissa (33) ja kolmessa purkukohteessa.
	Otetaan käyttöön ympäristönsuojelulain uudistamisen mahdollistama valvontamaksu	Valvontamaksun käyttöönotto ei ollut vielä mahdollista vuonna 2014.
33	167 kpl suunnitelmallista tarkastusta: karjasuojat, I ja II luokan pohjavesialueilla olevat polttonesteiden jakelupisteet, joita ei ole tarkastettu viiteen vuoteen, louhimot ja jätteiden käsittelylaitokset	Tavoitetta ei saavutettu: toteutunut 1/3 tavoitteesta, 50 kpl suunnitelmallisia tarkastuksia: tarkastettu erityisesti karjasuojia hyödyntäen harjoittelijoita avustavana tarkastajana sekä jätteiden käsittelylaitoksia
33	Talousarvio: 40 kpl tarkastuksia	Toteutunut 88 kpl ylitetty talousarviotavoite

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
33	Jätekohteissa valvotaan erityisesti jätemääriä ja siirtoasiakirjojen käyttöönoton toteutumista	Yhdessä kohteessa teetätetty jätemäärälaskelma. Siirtoasiakirjoja tutkittu purkuilmoitusten kautta
33	kemikaalien käsittelyä	Kemikaalien valvontaa on tehty mm. VOC-laitoksissa – 1 tarkastus vuonna 2014
33	Pyritään hyödyntämään avustavan henkilön (kesäharjoittelija) työpanosta	On hyödynnetty karjasuojatarkastuksista
33	Seurataan ympäristölupavelvollisten laitosten valvontaohjelmaan liittyvää valtakunnallista ohjeistusta	Tarkempaa ohjeistusta ei ole vielä tehty, mutta on seurattu yleistä tiedotusta ja koulutusta asiasta
33	Tarkastetaan kaikki kohteet, joilla on vireillä ympäristölupahakemus tai lupamääräysten tarkistamishakemus	Tarkastukset on tehty
34	Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pyrkii osallistumaan kaikkiin niihin ELY-keskuksen valvontasuunnitelman mukaisiin tarkastuksiin, joihin kunnan edustajaa on pyydetty mukaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tekee itsenäisiä tarkastuksia niissä tilanteissa, joissa yhteydenottojen tai muiden ilmoitusten perusteella on tarpeen nopeasti selvittää tilanne. Kaikista Ely-keskuksen valvomiin kohteisiin liittyvistä yhteydenotoista tiedotetaan Ely-keskusta	Kaikissa Elyn tarkastuksissa ei ole pystytty olemaan mukana. Lisäksi on tehty muutamia omia tarkastuksia yhteydenottoihin liittyen.
34	Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen antaa kaikista aluehallintoviranomaisen pyytämistä ympäristölupa-asioista lausunnot tuoden esille paikalliset olosuhteet ja paikallisesta valvonnasta kertyneet tiedot	Kaikista lupahakemuksista on lausuttu.

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
35	Kunnostuskohteissa tehdään ainakin yksi tarkastus kunnostuksen aikana. Onnettomuustilanteissa valvontatarkastuksia tehdään tarpeen mukaisesti	
35	Onnettomuuksien torjunnan toimintamallin käytännön toteutusta jatketaan yhdessä kunnan öljytorjuntaviranomaisen, pelastusviranomaisen ja Ely-keskuksen kanssa	
36	Vesilain mukaisissa kohteissa tarkastuksia tehdään kunkin kohteen osalta erillisen arvioinnin perusteella. Aluehallintoviranomaisen tekemien päätösten osalta valvontatarkastuksia tehdään vain erityisissä tapauksissa, jolloin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvonta on tarpeen	
36	Vesihuoltolain mukaisia jätevesiverkostoon liittyviä vapautushakemuksia on vuonna 2014 tulossa jonkin verran. Tarkastustarve arvioidaan erikseen kunkin kohteen osalta	Vapautushakemuksia on ollut vireillä, päätöksiä tehty ja uusia vapautushakemuksia muutamia tullut. Tarkastuksia tehty vain tarvittaessa / terveydensuojelun kanssa.
37	Rekisteröinnin piiriin tulevat vanhat luvanvaraiset kohteet tarkastetaan ennen rekisteröinnin tekemistä (2 kpl)	Rekisteröinti-ilmoitukset eivät ole tulleet: Delta Motor ja ABC Prisma
37	Uudet rekisteröinnin piiriin tulevat kohteet tarkastetaan rekisteröintimenettelyn mukaisen toiminnan alettua sekä tämän jälkeen viiden vuoden välein. Vuonna 2014 tehdään yksi suunnitelmallinen tarkastus (NCC)	Vuonna 2014 kaksi luvanvaraista kohdetta siirtynyt rekisteröintiin (asfalttiasemat). Tehty aloitustarkastukset. Tehty yksi suunnitelmallinen tarkastus
37	Betoni-, tiili ja tuhka-jätteiden jätteiden rekisteröidyt maarakentamiskohteet tarkastetaan erikseen tehtävään arviointiin perustuen	Tehty 2 tarkastusta. 5 Marailmoitusta tullut

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
37	Käsitellään ja tarkastetaan kaikki VnA merenkulun ympäristönsuojelusta 76/2010 mukaan yli 50 venepaikan laiturikokonaisuudet	
38	Tärkeillä pohjavesialueilla tehdään teollisuuslaitostyyppisten (metalliteollisuus, kemikaalien käsittely, painolaitokset) ja ajoneuvokorjaamojen suunnitelmallisia tarkastuksia. Tarkastettavista kohteista tehdään erillinen luettelo. Kohteet valitaan mm. pohjaveden suojelusuunnitelmassa esitetyistä kohteista	Suunnitelmallisia tarkastuksia 21 kpl, selvästi aikaisempaa enemmän, erityisesti autokorjaamot (8 kpl), eläinsuojat (6) ja metalliteollisuus (3 kpl) Tarkastuksilla kiinnitettiin erityisesti huomiota vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin. 38 % tärkeillä pohjavesialueilla
38	Annetaan jätevesineuvontaa ja opastusta sekä lisätään tiedottamista. Määrätään toimivaltainen viranomainen	Toimivaltainen viranomainen on määrätty. Tiedotusta ollut kesälehdistä ja Etelä-Karjalan kylät ry:n kyläkirjeessä. Neuvontaa annettu pyydettäessä.
38	Mietitään poikkeuksen myöntämisen edellytyksiä ja valmistaudutaan 2015 poikkeamishakemuksiin	
38	Tehdään normaalia jätevesivalvontaa, johon liittyy suunnitelmien tarkastamista ja lausuntojen antamista. Valitustapauksissa tehdään tarkastuksia erilliseen arviointiin perustuen	Jätevesisuunnitelmat on tarkastettu ja lausunnot annettu. Valituskohteissa käyty tarkastuksilla ja muuta neuvontaa annettu pyydettäessä. Käyttöön ja huoltoon liittyvää neuvontaa myös.
39	Kaavalausunnoissa tarkistetaan onko toiminnan vaikutukset luonto-olosuhteisiin huomioitu. Tarvittaessa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tekee kaava-alueilla tarkastuksia	Kaavojen luonto-olosuhteet on pyritty ottamaan huomioon.
39	Maankäytön tukena olevia sähköisiä luontokohderekisterejä päivitetään	Järjestelmä luotu, mutta sitä ei ole päivitetty

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
39	Vieraslajien torjuntaprojektia jatketaan edelleen. Vieraslajien torjunta keskittyy lähinnä jättiputkeen. Vuosittain tulee yleisöltä muutamia vihjeitä uusista esiintymistä, jotka tarkistetaan. Itse torjunnan hoitaa pääosin teknisen toimen työllistetyistä koostuva ryhmä. Yksittäisiä ja muutaman kasvin esiintymiä poistetaan myös ympäristötoimen toimesta. Pääosin keskitytään kuitenkin neuvontaan ja tiedottamiseen	
40	Kaikki yhteydenotot kirjataan digia-valvontarekisteriin. Valituskohteet tarkastetaan, mikäli se ilmoituksen perusteella on tarpeellista. Osa valitustapauksista voidaan hoitaa myös muilla keinoilla kuten esim. tiedottamisella	Kaikki yhteydenotot on pyritty kirjaamaan. Lisäksi kohteita tarkastettu, erityisesti kesäharjoittelijoiden avustuksella
40	Roskaantumisvalitusten käsittelyä pyritään kehittämään	
40	Roskaantumisen ehkäisemiseen liittyvää Viihtyisä-ympäristö projekti suunnataan vuonna 2014 teollisuusalueiden ja veneiden säilytysalueiden roskaantumisen valvontaan	Teollisuuslaitosten projekti on esitetty kohderyhmässä 38. Viihtyisä ympäristöprojekti toteutettiin veneiden säilytystä valvovana projektina, käytiin tarkastamassa 17 aluetta. Kehotuksen saaneita veneitä 197 kpl
41	Maa-ainekohteiden valvontaa jatketaan edelleen siten, että kohteissa suoritetaan vuosittainen tarkastus	Valvontaa on suoritettu käytettävissä olevien resurssien mukaan. Tarkastusten määrä pienempi kuin edellisenä vuonna
41	Valvontaa tullaan kuitenkin kehittämään omavalvonnalliseen suuntaan. Valvontaresursseja pyritään kohdentamaan aktiivisiin kohteisiin ja vuonna 2014 painopiste tulee olemaan tarkkailuraportoinnin kautta tehtävän valvonnan kehittämisessä	Omavalvontaa ei otettu vielä vuonna 2014 käyttöön minkään toiminnanharjoittajan kanssa, mutta kiinnostusta omavalvonnan käyttöönottoon näyttäisi olevan

Kohdeluokka	Tavoite	Toteutuma
41	Uusissa lupapäätöksissä tullaan yhä enemmän painottamaan toiminnanharjoittajan omavalvontaa ja siihen liittyvää tarkkailu- ja raportointivelvoitetta	Vuoden 2014 lupapäätöksissä ei vielä otettu käyttöön omavalvontaa ja siihen liittyviä raportointeja, koska kokemuksia omavalvonnan toteutumisesta ei vielä ole saatu. Ympäristö- ja maa-aineslupien yhdistäminen tulee jatkossa muuttamaan raportointia ja vaikuttaa myös omavalvontaan.
42	Kohteissa tehdään tarkastuksia erillisen harkinnan mukaan	1 hakemus – ei tarkastuksia
43	Jokaiseen kohteeseen tehdään tarkastus ennen ilmoituksen johdosta tehtävän päätöksen antamista	Ei vireillä olleita ilmoituksia – ei tarkastuksia